



គ្រប់គ្រង ត្រួតពិនិត្យ និងអភិវឌ្ឍវិស័យ  
 បរិច្ចាគបរិច្ចាគក្នុងព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា  
 Regulate, Supervise, and Develop Trust Sector  
 in the Kingdom of Cambodia



លេខ ៣៣ ចេញផ្សាយថ្ងៃទី១៤ ខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ២០២២  
 No. 33 Released on February 14, 2022

និយ័តករបរិច្ចាគកម្ពុជា  
 Trust Regulator

## អត្ថបទប្រចាំសប្តាហ៍ | Weekly Article

### សាវតារនៃការបង្កើតវិស័យបរិច្ចាគកម្ពុជា និងនិយ័តករបរិច្ចាគកម្ពុជានៅកម្ពុជា

#### Background on the Establishment of Trust Sector and the Trust Regulator in Cambodia

នៅឆ្នាំ២០០៨ ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ចនិងហិរញ្ញវត្ថុបានចាប់ផ្តើមគិតគូររៀបចំគ្រប់គ្រងប្រតិបត្តិការបរិច្ចាគកិច្ចហិរញ្ញវត្ថុ ដោយបានរៀបចំសេចក្តីព្រាងច្បាប់ស្តីពីបរិច្ចាគកិច្ចហិរញ្ញវត្ថុលើកដំបូង ក្នុងគោលបំណងគ្រប់គ្រងមូលនិធិហិរញ្ញប្បទាន ឥតសំណង ឬអនុបំណុលដែលផ្តល់ដោយដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ដើម្បីគាំទ្រដល់វិស័យមីក្រូហិរញ្ញវត្ថុដែលមូលនិធិទាំងនោះ ត្រូវបាន គ្រប់គ្រង និងចាត់ចែងប្រើប្រាស់ដោយគ្រឹះស្ថានធនាគារ និងមីក្រូហិរញ្ញវត្ថុ។ សេចក្តីព្រាងច្បាប់នេះ ត្រូវបានដាក់ឱ្យអង្គប្រជុំ អន្តរក្រសួងបានម្តង ប៉ុន្តែត្រូវដកយកមកពិនិត្យរៀបចំឡើងវិញដើម្បីពង្រីកវិសាលភាពឱ្យកាន់តែទូលំទូលាយ។

សម្រាប់ដំណើរការការងារបណ្តោះអាសន្ន ដើម្បីឆ្លើយតបនឹងសេចក្តីត្រូវការចាំបាច់ក្នុងការគ្រប់គ្រងលើមូលនិធិនានា ដែលត្រូវបានផ្តល់ឱ្យរាជរដ្ឋាភិបាល ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ចនិងហិរញ្ញវត្ថុបានស្នើក្នុងក្របខណ្ឌច្បាប់ស្តីពីហិរញ្ញវត្ថុសម្រាប់ការគ្រប់គ្រង ឆ្នាំ២០១៣ និងរៀបចំអនុក្រឹត្យស្តីពីបរិច្ចាគកិច្ចហិរញ្ញវត្ថុ ដែលត្រូវបានប្រកាសដាក់ឱ្យប្រើប្រាស់នៅថ្ងៃទី២៦ ខែសីហា ឆ្នាំ២០១៣។ នៅក្នុងដំណាក់កាលនៃការអនុវត្តបណ្តោះអាសន្ន ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ចនិងហិរញ្ញវត្ថុដែលមាននាយកដ្ឋានទីផ្សារ និងស្ថាប័នហិរញ្ញវត្ថុនៃអគ្គនាយកដ្ឋានឧស្សាហកម្មហិរញ្ញវត្ថុ បានទទួលស្គាល់ជាផ្លូវការនូវការចុះបញ្ជីបរិច្ចាគកិច្ចហិរញ្ញវត្ថុ ចំនួន ៩ ដែលមានទំហំបរិច្ចាគ ឬទំហំធនធានហិរញ្ញវត្ថុប្រមាណ ១១៤ ៨០៨ ១២៣ ដុល្លារអាមេរិក។ ក៏ប៉ុន្តែ ការគ្រប់គ្រង តាមរយៈអនុក្រឹត្យមិនទាន់មានប្រសិទ្ធភាពខ្ពស់ស្របតាមការវិវត្តរបស់វិស័យនេះនៅឡើយ។

ក្នុងបរិបទនៃការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ចនិងហិរញ្ញវត្ថុផ្អែកលើមូលដ្ឋានទីផ្សារ សកលភាវូបនីយកម្ម និងសេរីភាវូបនីយកម្មនៃ លំហូរមូលធន វិស័យបរិច្ចាគកិច្ចមានវិសាលភាពទូលំទូលាយ ដែលមិនត្រឹមតែគ្របដណ្តប់លើវិស័យធនាគារ និងមីក្រូ ហិរញ្ញវត្ថុប៉ុណ្ណោះទេ ប៉ុន្តែថែមទាំងគ្របដណ្តប់លើវិស័យធានារ៉ាប់រងនិងសោធន វិស័យអចលនវត្ថុ វិស័យមូលបត្រ និងវិស័យ ផ្សេងទៀតនៅក្នុងសេដ្ឋកិច្ច និងសង្គមផងដែរ។ ដើម្បីឱ្យវិស័យនេះអាចចូលរួមចំណែកជំរុញដល់ការធ្វើពិពិធកម្មវិស័យហិរញ្ញវត្ថុ នៅកម្ពុជាឱ្យទទួលបាននូវការអភិវឌ្ឍកាន់តែឆាប់រហ័ស ស្របតាមនិន្នាការនៃការអភិវឌ្ឍវិស័យហិរញ្ញវត្ថុក្នុងតំបន់ និងសកលលោក ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ចនិងហិរញ្ញវត្ថុ បានរៀបចំតាក់តែងសារជាថ្មីនូវសេចក្តីព្រាងច្បាប់ស្តីពីបរិច្ចាគកិច្ច ដែលមានលក្ខណៈគ្រប់ ជ្រុងជ្រោយ និងមានវិសាលភាពគ្របដណ្តប់លើបរិច្ចាគកិច្ចទូទៅ នៅក្នុងវិស័យសេដ្ឋកិច្ច ហិរញ្ញវត្ថុ និងសង្គម។ ក្នុងន័យនេះ

ប្រកាសបដិសេធ៖ ទស្សនៈនៅក្នុងអត្ថបទនេះជាទស្សនៈរបស់អ្នកនិពន្ធ។ ទស្សនៈនៅក្នុងអត្ថបទនេះមិនមែនជាទស្សនៈរបស់និយ័តករបរិច្ចាគកម្ពុជាទេ។  
 Disclaimer: The opinions expressed in this article are those of the authors. They do not purport to reflect the opinions or views of the Trust Regulator.



គ្រប់គ្រង ត្រួតពិនិត្យ និងអភិវឌ្ឍវិស័យ  
 បរិច្ចាគបរិច្ចាគក្នុងព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា  
 Regulate, Supervise, and Develop Trust Sector  
 in the Kingdom of Cambodia



លេខ ៣៣ ចេញផ្សាយថ្ងៃទី១៤ ខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ២០២២  
 No. 33 Released on February 14, 2022

**និយ័តករបរិច្ចាគ**  
**Trust Regulator**

## អត្ថបទប្រចាំសប្តាហ៍ | Weekly Article

ក្របខណ្ឌនៃការគ្រប់គ្រង និងអភិវឌ្ឍវិស័យបរិច្ចាគបាលកិច្ចត្រូវបានពង្រឹងកិរិយាលភាពតាមរយៈក្របខណ្ឌច្បាប់ស្តីពីបរិច្ចាគបាលកិច្ច ដែលត្រូវបានប្រកាសដាក់ឱ្យប្រើប្រាស់នៅថ្ងៃទី២ ខែមករា ឆ្នាំ២០១៩។

នៅក្នុងបរិបទនៃសកលភាវូបនីយកម្មនេះដែរ បច្ចេកវិទ្យាហិរញ្ញវត្ថុ (FinTech) សេវា និងផលិតផលហិរញ្ញវត្ថុថ្មីៗជាច្រើន ត្រូវបានបង្កើតឡើងដោយប្រតិបត្តិករហិរញ្ញវត្ថុកម្ពុជា ដែលធ្វើឱ្យកម្ពុជាត្រូវប្រឈមនឹងការលំបាក ក្នុងការកំណត់ដែនសមត្ថកិច្ច របស់បញ្ញត្តិករហិរញ្ញវត្ថុនីមួយៗ ក៏ដូចជាយន្តការគ្រប់គ្រង។ ដើម្បីឆ្លើយតបទៅនឹងតម្រូវការជាក់ស្តែងខាងលើទាំងអស់នេះ រួមទាំងការលើកកម្ពស់ការអភិវឌ្ឍ និងការប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យាហិរញ្ញវត្ថុក្នុងវិស័យហិរញ្ញវត្ថុមិនមែនធនាគារនៅកម្ពុជា និងដោយ មើលឃើញអំពីសារៈសំខាន់ និងអត្ថប្រយោជន៍នៃការពង្រឹងយន្តការស្ថាប័នសម្រាប់គ្រប់គ្រងវិស័យហិរញ្ញវត្ថុមិនមែនធនាគារ ដែលរួមទាំងវិស័យបរិច្ចាគបាលកិច្ចផងដែរនោះ រាជរដ្ឋាភិបាល ដែលមានក្រសួងសេដ្ឋកិច្ចនិងហិរញ្ញវត្ថុជាសេនាធិការ បាន ផ្តួចផ្តើមគិតគូរអំពីការធ្វើសមាហរណកម្មយន្តការគ្រប់គ្រងវិស័យហិរញ្ញវត្ថុមិនមែនធនាគារនេះ តាមរយៈការរៀបចំច្បាប់ស្តីពី ការរៀបចំនិងការប្រព្រឹត្តទៅនៃអាជ្ញាធរសេវាហិរញ្ញវត្ថុមិនមែនធនាគារ។

អនុលោមតាមច្បាប់ស្តីពី **ការរៀបចំ និងការប្រព្រឹត្តទៅនៃអាជ្ញាធរសេវាហិរញ្ញវត្ថុមិនមែនធនាគារ** ដែលត្រូវ បានប្រកាសឱ្យប្រើប្រាស់នៅថ្ងៃទី១៦ ខែមករា ឆ្នាំ២០២១ នាយកដ្ឋានទីផ្សារនិងស្ថាប័នហិរញ្ញវត្ថុនៃអគ្គនាយកដ្ឋានឧស្សាហកម្ម ហិរញ្ញវត្ថុ ត្រូវបានធ្វើសមាហរណកម្មជា **និយ័តករបរិច្ចាគ** ហៅកាត់ថា **ន.ប.ធ** ដែលជានិយ័តករគ្រប់គ្រង ត្រួតពិនិត្យ និងអភិវឌ្ឍវិស័យបរិច្ចាគបាលកិច្ចនៅក្នុងព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា និងត្រូវអនុវត្តសមត្ថកិច្ចរបស់ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ចនិងហិរញ្ញវត្ថុ ដូចមានចែងក្នុងច្បាប់ស្តីពីបរិច្ចាគបាលកិច្ច និងបទប្បញ្ញត្តិពាក់ព័ន្ធផ្សេងទៀតក្នុងវិស័យបរិច្ចាគបាលកិច្ច។

In 2008, the Ministry of Economy and Finance began to consider the management of financial trust operations by preparing the first draft law on financial trust for the purpose of managing grant funds or sub-debt provided by development partners to support microfinance sector where these funds are managed and administered by banking and microfinance institutions. This draft law was once submitted to the inter-ministerial meeting, but was withdrawn for revision to expand its scope.

ប្រកាសបដិសេធ៖ ទស្សនៈនៅក្នុងអត្ថបទនេះជាទស្សនៈរបស់អ្នកនិពន្ធ។ ទស្សនៈនៅក្នុងអត្ថបទនេះមិនមែនជាទស្សនៈរបស់និយ័តករបរិច្ចាគបាលកិច្ចទេ។  
 Disclaimer: The opinions expressed in this article are those of the authors. They do not purport to reflect the opinions or views of the Trust Regulator.



គ្រប់គ្រង ត្រួតពិនិត្យ និងអភិវឌ្ឍវិស័យ  
 បរិច្ចាគប្រតិបត្តិក្នុងប្រទេសកម្ពុជា  
 Regulate, Supervise, and Develop Trust Sector  
 in the Kingdom of Cambodia



លេខ ៣៣ ចេញផ្សាយថ្ងៃទី១៤ ខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ២០២២  
 No. 33 Released on February 14, 2022

និយ័តករបរិច្ចាគ  
 Trust Regulator

## អត្ថបទប្រចាំសប្តាហ៍ | Weekly Article

For the temporary work in response to the urgent need for managing the funds granted to the Royal Government, the Ministry of Economy and Finance proposed in the framework of the Law on Financial Management for the year 2013 and prepared a sub-decree on financial trust launched on August 26, 2013. In the interim implementation phase, the Ministry of Economy and Finance, with the Department of Market and Financial Institutions of the General Department of Financial Industry, has officially recognized 9 financial trust registrations, with the size of the trust fund or the size of the financial resources, approximately USD114,808,123. However, regulating through sub-decrees is not yet highly effective in line with the development of the sector.

In the context of market-based economic and financial development, globalization and liberalization of capital flows, the scope of the trust sector does not only cover the banking and microfinance sectors, but also the insurance and pension sectors, real estate sector, securities sector and other sectors in the economy and society. In order for this sector to contribute to the diversification of the financial sector in Cambodia to achieve faster development in line with the development trends of the regional and global financial sector, the Ministry of Economy and Finance has reorganized Draft Law on Trust that was comprehensive and covered general trust in the economic, financial and social sectors. In this regard, the framework for the management and development of the trust sector has been expanded through the framework of the Law on Trust which was promulgated on January 2, 2019.

In the context of this globalization, many new financial technologies (FinTech), services and financial products have been developed by Cambodian financial operators, making it difficult for Cambodia to determine the jurisdiction of financial regulators as well as the management mechanism. To meet all of the above practical needs, including promoting the development and use of financial technology in the non-bank financial sector in Cambodia, and recognizing the importance and benefits of strengthening institutional mechanisms for managing the non-bank financial sector, including the trust sector, the Royal Government, headed by the Ministry of Economy and Finance, has taken the initiative to integrate this non-bank financial sector management

ប្រកាសបដិសេធ៖ ទស្សនៈនៅក្នុងអត្ថបទនេះជាទស្សនៈរបស់អ្នកនិពន្ធ។ ទស្សនៈនៅក្នុងអត្ថបទនេះមិនមែនជាទស្សនៈរបស់និយ័តករបរិច្ចាគទេ។  
 Disclaimer: The opinions expressed in this article are those of the authors. They do not purport to reflect the opinions or views of the Trust Regulator.



គ្រប់គ្រង ត្រួតពិនិត្យ និងអភិវឌ្ឍវិស័យ  
 បរិច្ចាគសេវាកម្មក្នុងប្រទេសកម្ពុជា  
 Regulate, Supervise, and Develop Trust Sector  
 in the Kingdom of Cambodia



លេខ ៣៣ ចេញផ្សាយថ្ងៃទី១៤ ខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ២០២២  
 No. 33 Released on February 14, 2022

និយ័តករបរិច្ចាគសេវាកម្ម  
 Trust Regulator

## អត្ថបទប្រចាំសប្តាហ៍ | Weekly Article

mechanism through the development of a law on its organization and functioning of the non-bank financial services authority.

Pursuant to the **Law on the Organization and Functioning of the Non-Bank Financial Services Authority**, which was promulgated on 16 January 2021, the Market and the Financial Institutions Department of the General Department of Financial Industry are integrated as **Trust Regulator**, abbreviated as **TR** which is the regulator to regulate, supervise and develop the trust sector in the Kingdom of Cambodia and shall implement the competencies of the Ministry of Economy and Finance as stated in the law on trust and other relevant regulations in the trust sector.

អត្ថបទ៖ ណង សេរីវុធ | Article: Sereyvuth Nong